

*En recuerdo de Mario Santillo, director del CEMLA  
(1959-2016)*

**Alicia Bernasconi**  
UCA-BUENOS AIRES

Conocí a Mario Santillo poco antes de su ordenación sacerdotal, en 1985, año en que comenzó sus actividades el *Centro de Estudios Migratorios Latinoamericanos de Buenos Aires*, institución a la que – no lo sabía entonces – estaría yo vinculada durante los siguientes treinta años. El ya había estado colaborando con el *Centro Argentino de Documentación y Estudios Migratorios Scalabriniano*, antecesor del CEMLA. Poco después marchó a Roma para cursar su licenciatura en Ciencias Sociales en la Universidad Gregoriana. Tras unos años en Europa, donde realizó actividades pastorales, regresó a la Argentina en 1996 para hacerse cargo de la dirección del CEMLA. Compartimos las actividades del CEMLA durante los quince años que estuvo a cargo de la dirección – algunas veces con desacuerdos, pero siempre concientes de que tirábamos del mismo carro –, y también largas horas de amistad.

El CEMLA había sido fundado por Luigi Favero con el propósito de cumplir, para el área latinoamericana, la misma finalidad que animaba a los centros scalabrinianos de Roma (Centro Studi Emigrazione Roma -CSER) y New York (Center for Migration Studies-CMS). Para la implantación del centro argentino Favero consideró indispensable la inclusión de expertos locales, "con competenze interdisciplinari, in modo di garantire un apporto qualificato e con un taglio aderente a la realtà locale" (Favero, s/f). La participación de Fernando Devoto fue esencial en la organización del centro y de la revista *Estudios Migratorios Latinoamericanos*, publicación que dirigió durante casi veinte años. Favero contó también con el apoyo de los padres Giafausto Rosoli desde el CSER en Roma y Silvano y Lidio Tomasi desde Nueva York<sup>1</sup>. Favero Dirigió el CEMLA

---

<sup>1</sup> Para los inicios del CEMLA y la colaboración con el CSER ver BERNASCONI, 2013 y BERNASCONI, 2015

hasta 1995 y, como Superior General de la Congregación Scalabriniana, lo apoyó hasta su muerte en 2000.

Santillo se hizo cargo, pues, en 1996, de un centro de estudios largamente encaminado. Se dedicó con empeño a la búsqueda de recursos para la continuación del proyecto de la base de datos de inmigrantes que había iniciado Luigi Favero en 1989, y logró que durante su permanencia en el Centro de Estudios se incrementara sustancialmente la cantidad de registros que se había alcanzado en 1992. Como editor responsable de la revista *Estudios Migratorios Latinoamericanos* respetó las decisiones que el comité editorial tomaba democráticamente, y defendió la libertad de expresión que era norma de la publicación, cuando fue necesario. Pero se centró fundamentalmente en un aspecto que faltaba desde la partida de Favero a Roma en 1992: la presencia del Centro de Estudios en los ámbitos relacionados con la inmigración del presente: organizaciones de migrantes, instituciones del Estado responsables por la elaboración y ejecución de las políticas migratorias, y otras. A ellas dedicó Santillo buena parte de su tiempo.

### **Los derechos de los niños migrantes**

Pasada más de una década desde la recuperación de las instituciones democráticas en Argentina luego de la dictadura militar de 1976-1983, seguía vigente la que la dictadura llamó "Ley general de migraciones y de fomento de la inmigración (nº 22.439)<sup>2</sup>, que autorizaba la expulsión inmediata por parte de la autoridad migratoria de cualquier extranjero en situación de irregularidad, y, contra los principios establecidos en la Constitución Nacional, obligaba a las instituciones educativas y de salud a denunciar a los extranjeros indocumentados que requirieran sus servicios. En el marco de las acciones que diversas instituciones de la sociedad civil realizaban para lograr la derogación de esa ley y su remplazo por una más acorde con los principios constitucionales, Santillo coordinó un proyecto sobre la protección legal de los derechos del niño migrante, con aportes de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM). El proyecto incluía un estudio comparado de la legislación internacional en materia de migraciones y la Convención sobre los Derechos del Niño (con colaboración de UNICEF). Santillo tuvo la idea de producir un video breve sobre los derechos del niño migrante, tomando tres derechos fundamentales consagrados en la Convención sobre los Derechos del Niño, también de Naciones Unidas de 1989, cotidianamente vulnerados en el caso de los niños migrantes: el derecho a la salud, el derecho a la educación, y el derecho a un nombre y una nacionalidad<sup>3</sup>.

---

<sup>2</sup> conocida como "Ley Videla" por el apellido del dictador responsable de su promulgación.

<sup>3</sup> El video puede verse en <http://cemla.com/portfolio/todos-somos-distintos-todos-somos-iguales/>

*Todos somos distintos, todos somos iguales* fue presentado en 2000, distribuido ampliamente en instituciones educativas, reparticiones públicas y diversos ámbitos de la sociedad civil y continuó siendo una herramienta útil de sensibilización aun años después de haber sido suprimidos los obstáculos legales. Mario Santillo continuó abogando por los derechos de los niños migrantes en el ámbito internacional: en 2003 participó en un taller de la *IX International Metropolis Conference* en Viena (Austria)<sup>4</sup>.

### **La Mesa de organizaciones de la sociedad civil en defensa de los derechos de los migrantes y la nueva ley de migraciones**

El CEMLA y varias organizaciones de derechos humanos tenían constancia cotidiana del trato indebido de que eran objeto los inmigrantes, agravado por manifestaciones xenófobas, en el contexto de la creciente desocupación producida en la década de 1990. Algunas de esas organizaciones – el Centro de Estudios Legales y Sociales (CELS), la Asamblea Permanente por los Derechos Humanos (APDH), el Movimiento Ecuaménico por los Derechos Humanos (MEDH), el Servicio de Paz y Justicia (SERPAJ), la Fundación Comisión Católica Argentina de Migraciones (FCCAM), la Central de Trabajadores Argentinos (CTA), la Comisión de Ayuda al Refugiado (CAREF) y el CEMLA comenzaron a reunirse entonces de manera sistemática a partir de 1996, y constituyeron la que se llamó *Mesa de organizaciones de la sociedad civil en defensa de los derechos de los migrantes*. Estas instituciones, a las que se agregaron luego otras como el Departamento Migraciones del Arzobispado de Buenos Aires, la Red de Investigadores en las Migraciones Contemporáneas (RIMCA), convinieron en establecer como prioridad la derogación de la llamada "Ley Videla", reclamo enarbolado también por organizaciones de migrantes y refugiados. Paralelamente las organizaciones propiciaban la sanción de una nueva ley que estuviera en consonancia con la Convención Internacional de Naciones Unidas sobre la protección de los derechos de todos los trabajadores migratorios y de sus familiares (1990). Tuvieron oportunidad de llevar sus inquietudes a la Cámara de Diputados de la Nación. Mario Santillo fue uno de los oradores intervinientes en la audiencia pública que el 26 de octubre de 2002 hizo oír en el Congreso las voces de la sociedad civil. A fines de 2003 se sancionó la ley 25871, modelo de legislación migratoria en cuanto declara que el derecho a la migración es un derecho humano, y establece el derecho de los migrantes a la educación y a la salud, independientemente de su condición migratoria. Sin embargo, la ley no fue reglamentada por el Poder Ejecutivo, y esto limitaba en la práctica el ejercicio por parte de los inmigrantes de los derechos consagrados en

---

<sup>4</sup> sobre el Proyecto Metropolis, véase *infra*

la ley. También en esta etapa participó Santillo junto a las demás organizaciones e instituciones, hasta que, casi siete años después, la ley fue finalmente reglamentada.

Santillo llevó la defensa de los migrantes fuera de las fronteras: participó en las Audiencias Informales Interactivas sobre la Migración Internacional y el Desarrollo, de la Asamblea de las Naciones Unidas en julio de 2006, como portavoz en el segmento 1, "Promoting a comprehensive rights-based approach to international migration, and ensuring respect for and protection of the human rights of all migrants and their families" (UN, 2006).

### **Prevención de trata y tráfico de niñas, niños y adolescentes en zonas de frontera**

La triple frontera entre Argentina, Paraguay y Brasil, en el nordeste del país, es una zona donde los niños y adolescentes, nativos e inmigrantes, son particularmente vulnerables a distintas formas de explotación laboral y sexual, a menudo involucrando operaciones de trata y tráfico de menores. Mario Santillo participó en algunos proyectos orientados a generar actividades de prevención en la Triple Frontera y en la frontera con Paraguay en la provincia de Formosa: *Prevención de trata, tráfico y explotación sexual comercial infantil en viajes y turismo en Encarnación, Ciudad del Este (Paraguay), Posadas y Puerto Iguazú (Argentina) y Foz de Iguazú (Brasil)*, financiado por Save the Children y OIM, 2007/2008, y *Red de protección integral para la prevención de la trata, el tráfico y explotación sexual comercial infantil en las Provincias de Misiones y Formosa*, financiado por la Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI), 2007/2008. Los proyectos se proponían involucrar a agentes locales en las actividades de concientización y prevención, y producían materiales educativos y de trabajo que ponían a disposición de docentes y organizaciones locales. También para estas actividades se produjo un video *Que no te engañen*<sup>5</sup>.

Participó igualmente en un proyecto de la Prelatura de Humahuaca (provincia de Jujuy, en el noroeste argentino) orientado a la prevención de trata y tráfico de niñas, niños y adolescentes. Como parte de ese proyecto se instaló una "carpa blanca" en zona de frontera, y se desarrollaron actividades con los niños orientadas a fomentar la toma de conciencia de sus derechos. Aquí también se preparó material didáctico para uso de los agentes locales, en especial educadores, y se realizó el video "Carpa blanca".

---

<sup>5</sup> El video puede verse en <http://cemla.com/portfolio/que-te-enganen/>

## **La crisis de 2001-2002 y los italianos más vulnerables**

A fines de 2001 y comienzos de 2002 la Argentina vivió una profunda crisis económica, social y política con altos niveles de desocupación y un aumento muy significativo de los niveles de pobreza, que afectaron también a muchos inmigrantes italianos de la segunda posguerra, en su mayoría jubilados y de edad avanzada. Mario Santillo encaró desde el CEMLA un proyecto de diagnóstico de ciudadanos italianos en situación de indigencia y de la situación de microempresas italianas en Argentina. El contacto que tenían con sacerdotes y agentes pastorales de la Congregación Scalabriniana le permitía tener acceso a realidades no necesariamente perceptibles para las asociaciones italianas presentes en Argentina, ya que muchos indigentes no tenían contacto con esas instituciones étnicas. El proyecto y los resultados fueron presentados al Gobierno Italiano entre mayo de 2002 y enero de 2003 y puestos a disposición de la Unidad Técnica de ayuda a los indigentes italianos de la Embajada de Italia en la Argentina – de la que Santillo era miembro.

## **El Proyecto Metropolis**

El Proyecto Metropolis nació en 1996 como una red de académicos y funcionarios, instituciones internacionales gubernamentales y no gubernamentales interesados en las migraciones internacionales y sus efectos en las sociedades. Santillo adhirió a este proyecto desde 1999, año en que coordinó el taller "The Impact of Diversity in Large Cities: Discrimination in the Media". Se involucró en el Proyecto y devino su enlace en Argentina, donde el CEMLA participó en la organización de los encuentros nacionales. Además, Santillo continuó participando en las Conferencias internacionales de Metropolis.

## **Otros ámbitos de presencia y participación**

Santillo llevó la representación del CEMLA por cuatro continentes, participando en diversos foros, además de los ya mencionados: la Conferencia Sudamericana de Migraciones (Buenos Aires, 2000, Quito, 2002, Asunción, 2003, etc.), la Conferencia Mundial contra el Racismo, la Discriminación Racial, la Xenofobia y las formas conexas de Intolerancia (Durban, 2001), la Asamblea de gobernadores del Banco Interamericano de Desarrollo (Okinawa, 2005), Foro Social Mundial de Migraciones (Madrid, 2006), además de recorrer Argentina de norte a sur y de este a oeste para encuentros y seminarios de pastoral migratoria y por el continente americano en su calidad de asesor del Secretariado para la Pastoral de la Movilidad Humana dependiente de la Conferencia Episcopal Sudamericana. Observador inteligente de las circunstancias y de los seres

humanos, transitó entre académicos, funcionarios, agentes de pastoral, estudiantes y migrantes. Podía integrar los conocimientos adquiridos y las observaciones realizadas en los distintos foros y ámbitos que frecuentó y aportar un dato, una perspectiva diferente.

Mario Santillo se desempeñó también en el ámbito académico, transmitiendo su visión sobre la problemática migratoria a estudiantes en distintos países, fundamentalmente de habla hispana. Pasar horas detrás de un escritorio o en un archivo no era, sin embargo, lo suyo. Él estaba más cómodo en la acción, en la comunicación, en la sociabilidad. Mantuvo el contacto con los migrantes y con los distintos grupos con los que había fraternizado en Argentina y en Europa, así como con los investigadores y estudiantes extranjeros que pasaron por el CEMLA, y aprovechaba las oportunidades de encontrarlos durante sus viajes, generando duraderos vínculos de afecto. Tal es el caso, por ejemplo, de los jóvenes investigadores promotores de este dossier y de la idea de iniciarlo con este recuerdo.

### Bibliografía

- BERNASCONI, Alicia. "Partir acompañado. El CSER y los comienzos del CEMLA". *Studi Emigrazione*. CSER, n. 192, v. L, 2013. (pp. 652-657).
- BERNASCONI, Alicia. "Luigi Favero y los comienzos del Centro de Estudios Migratorios Latinoamericanos". *Estudios Migratorios Latinoamericanos*, CEMLA, n. 78-79, 2015. (pp. 13-31).
- UN. "Informal Interactive Hearings of the General Assembly with Non-Governmental Organizations, Civil Society Organizations and the Private Sector on International Migration and Development- List of Speakers". New York, July 12, 2006. Disponible en [http://www.un.org/esa/population/migration/hld/Text/speakers\\_list\\_Hearings\\_final.pdf](http://www.un.org/esa/population/migration/hld/Text/speakers_list_Hearings_final.pdf).

### Videos

"Todos somos distintos, todos somos iguales", 2000  
<http://cemla.com/portfolio/todos-somos-distintos-todos-somos-iguales/>

"Que no te engañen", 2008, <http://cemla.com/portfolio/que-te-enganen/>

**Recibido:** 30/01/2018

**Aceptado:** 02/05/2018